

اقتدار بین المللی در دعاوی حقوقی آلودگی‌های زیست محیطی

عظیم سهرابی^{۱*}

پروین محمدی دینانی^۲

حسین الکجباف^۳

سهیلا کوشای^۴

چکیده

دولت به لحاظ فعل یا ترک فعل خود در زمینه آلودگی زیست محیطی مسئولیت دارد. قواعد فقهی و حقوقی از قبیل لاضرر، تسبیب، مقررات مندرج در استناد بین المللی از جمله ماده ۸ اعلامیه جهانی حقوق بشر، ماده ۲۱ اعلامیه ریو، بند ۳ ماده ۲ میثاق بین المللی حقوق مدنی و سیاسی مؤید این موضوع هستند که می‌بایست به افراد زیان دیده از آلودگی زیست محیطی غرامت پرداخت شود. یکی از راهکارهای مؤثر برای جبران خسارت، توصل زیان دیدگان به دادگاه‌های دولت متبع خود و طرح دعاوی حقوقی علیه دولت مسئول است. به طور معمول دولت خوانده برای رهایی از پرداخت خسارت به قاعده مصونیت

^۱. دانشجوی دکتری حقوق بین الملل عمومی دانشگاه پیام نور. نویسنده مسئول.

². استادیار دانشگاه پیام نور

³. دانشیار دانشگاه پیام نور

⁴. استادیار دانشگاه پیام نور

قدرت نرم

مطالعات

مقدمه

در صورت بروز آلدگی زیست محیطی تأثیر آن صرفاً در کشور منشأ آلدگی نیست و برخی مواقع اقدامات یک دولت در سرزمین خود آثاری را در سرزمین کشور مجاور یا سرزمین‌های دورتر بجا می‌گذارد. همانند آنچه در فاجعه چرنوبیل شاهد آن بودیم. در عصر حاضر دولت‌ها با استناد به مفاهیمی مانند حاکمیت^۱، عدم مداخله در امور داخلی^۲ استناد به قاعده مصونیت قضایی از پذیرش مسئولیت و جبران خسارت وارد به افراد طفه می‌روند. افراد زیان‌دیده از آلدگی زیست محیطی در مراجعته به دادگاه‌های کشور منشأ آلدگی، با مشکلاتی مواجه هستند که برخی از آن‌ها عبارت‌اند از: اکراه و مقاومت دولت‌ها در پذیرش مسئولیت، ناکارآمدی و عدم استقلال دستگاه قضایی در برابر قوه مجریه، هزینه‌های سنگین مراجعه و پیگیری دعوای حقوقی در کشور منشأ آلدگی، عدم آشنایی با قوانین و مقررات دولت مقر دادگاه، عدم تسلط به زبان آن دولت، نگاه تبعیض‌آمیز به افراد بیگانه در برخی کشورها و ماهیت ویژه جرائم زیست محیطی (محمدحسین رمضانی قوام‌آبادی، ۱۳۹۰:۲۱۴) علاوه بر اینکه در سطح بین‌المللی نهادی مشابه نهاد دادستانی موجود در نظام‌های حقوقی ملی وجود ندارد (سید قاسم زمانی، ۱۳۸۱:۵۲) تا افراد جهت دریافت غرامت در آن مراجع به طرح دعوای حقوقی اقدام نمایند.

از آنجا که رسیدگی در مراجع قضایی بین المللی منوط به اراده طرفین و پذیرش صلاحیت توسط آن‌ها هست. همان‌گونه که در مباحث آتی ذکر خواهد شد، علی‌رغم طرح دعوای در مراجع قضایی بین المللی، در عمل این‌گونه دعوای با ایراد صلاحیتی مواجه و رد شده‌اند. این نوشته در پی تأیید این مطلب است که، همان‌گونه که دستور کار ۲۱ اعلامیه ریو از حکومت‌ها و قانون‌گذاران می‌خواهد، برای افرادی که از آلدگی زیست محیطی صدمه دیده‌اند، آئین‌نامه‌هایی پیش‌بینی و تمهید گردد، تا بتوانند غرامت دریافت نموده و از آنان جبران خسارت گردد.^۳ یکی از این راهکارها توسل افراد زیان‌دیده به دادگاه‌های کشور متبوع خود با طرح دعوای حقوقی در آن مراجع علیه دولت‌های منشأ آلدگی در دو بخش ذیل است: در بخش نخست، این مطلب که آیا دولت در زمینه محیط زیست مسئولیت دارد یا خیر؟ آیا مباحث

^۱. Sovereignty

^۲. non-intervention

^۳. agenda 21, chapter8, *Integrating environment and Development In Decision making*, para.18.

کلیدواژه‌ها: آلدگی زیست محیطی، مصونیت، دعوای حقوقی، دولت، جبران خسارت

دانشجویی

قضایی استناد می‌کنند. در راستای سلب مصونیت دادگاه‌ها باید ضمن استناد به مقررات بین المللی، بالاخص ماده ۱۲ کنوانسیون مصونیت قضایی دولت و اموال آنان مبادرت به صدور رأی به نفع افراد زیان‌دیده نمایند.

دانشجویی

قدرت نرم

مبحث اول- حق بر محیط زیست سالم

نظر به اینکه مقررات حقوق بشر به سه نسل تقسیم‌بندی می‌شوند، که این امر هم از حیث تحولات صورت گرفته در مباحث حقوق هم تکالیفی که بر عهده دولت نهاده می‌شود، حائز اهمیت است. طبق این تقسیم‌بندی مباحث حقوق مربوط به محیط زیست، از جمله مصادیق نسل سوم حقوق بشر که اصطلاحاً به آن حقوق بشر همبستگی نیز اطلاق می‌شود، جا می‌گیرد.

تحقیق این نوع حقوق مستلزم ایفای نقش توسط کلیه گروه‌های اجتماعی، اعم از دولت، افراد، سازمان‌های مردم‌نهاد و سازمان‌های بین‌المللی و غیره است.^۱ نقش دولت در این خصوص برجسته‌تر و شاخص است. چنانچه در سطح حقوق داخلی اگر نتوان محیط زیست را متعلق به دولت دانست حداقل این امر بدیهی می‌نماید که موظف است محیط زیست کشور خود را تا حد ممکن برای رفاه و آسایش شهروندان خویش محافظت کند به همین خاطر حق افراد بر محیط زیست سالم در شمار یکی از مصادیق حقوق بشر قرار گرفته است (سید قاسم زمانی، ۱۳۸۱: ۴۵).

در برخی از موارد آلودگی محیط زیست یکی از بنیادی‌ترین (سید محمد قاری سید فاطمی، ۱۳۷۹: ۱۵۰) حقوق یعنی حق حیات را به مخاطره می‌افکند (peter rowe, 1981: 98) به همین جهت مورد توجه قوانین اساسی اغلب کشورها نیز قرار گرفته است. قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران نیز در خصوص محیط زیست عباراتی را به کار برده که میین این مطلب است که، این حق فقط مختص اتباع داخلی نمی‌باشد.^۲ ماهیت خاص اثرات فرامرزی در آلودگی محیطی یعنی، عدم امکان تحدید در

^۱. اصل پنجم‌اهم قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران مقرر می‌دارد: «در جمهوری اسلامی محافظت از محیط زیست که نسل امروز و نسل‌های بعد در آن حیات اجتماعی روبه رشدی داشته باشند وظیفه عمومی تلقی می‌گردد از این رو فعالیت‌های اقتصادی وغیر آن که با آلودگی محیط زیست یا تخریب جبران ناپذیر آن ملازمه پیدا کند ممنوع است.

^۲. طبق بند ۳ ماده ۲ میثاق حقوق مدنی و سیاسی هر دولت طرف میثاق معهد می‌شود که الف) تضمین کند که برای هر شخصی که حقوق و آزادی‌های شناخته شده در این میثاق درباره او نقض شده باشد وسیله مطمئن احفاظ حق و جبران مؤثر فراهم شود هر چند که نقض حقوق به وسیله اشخاص ارتکاب یافته باشد که در اجرای مشاغل

داخل مرزهای یک کشور، باعث تقویت این ایده می‌شود. در رسیدگی به دعاوی حقوقی به سبب آلدگی فرامرزی زیست محیطی باید نگاه به مقررات بین‌المللی از جمله در خصوص مصونیت قضایی دولت‌ها تغییر یابد، تا دادگاه‌های داخلی صلاحیت رسیدگی به دعاوی حقوقی افراد علیه دولت‌ها را داشته باشند.

۶۹

و فصلنامه علمی-پژوهشی

مطالعات

قدرت نرم

اقدار بین‌المللی در دعاوی حقوقی آلدگی‌های زیست محیطی

فناوری و امکانات

مبحث دوم - تکلیف دولت به حفاظت از محیط زیست

دولت‌ها علاوه بر وظایف سنتی یعنی، برقراری امنیت، حفاظت از مرزها و برقراری عدالت، امروزه وظایف دیگری را هم بر عهده گرفته‌اند، که چه بسا اقدامات خود دولت و کارگزاری‌ها و سازمان‌های تابعه آن به محیط زیست آسیب برساند. طبق دیدگاهی که در دکترین سنتی رایج بود، فعل یا ترک فعل‌های متنوع دولت نمی‌تواند، اثری غیر از وظیفه جبران خسارت وارده داشته باشد. به عبارت دیگر فعل یا ترک فعل دولت موجب ایجاد مسئولیت مدنی آن می‌شود (*yearbook of ilc, 1950: 186*). بنابراین، از یک طرف اقدامات ترجمان‌های یک دولت از جمله نیروهای مسلح منتبه به دولت است (هدایت الله فلسفی، ۱۳۹۰: ۳۳۹)، از طرف دیگر دولت، کارگزاری‌ها و سازمان‌های تابعه آن موظف به جلوگیری از تخریب آن هستند.^۱ در ایران عمدۀ وظایف بر عهده سازمان حفاظت از محیط زیست^۲ است. که این وظایف عبارت‌اند از: حفاظت و بهبود و بهسازی از محیط زیست و پیشگیری و ممانعت از هر نوع آلدگی و هر اقدام مخربی که موجب بر هم خوردن تعادل و تناسب محیط زیست می‌شود. همچنین کلیه امور مربوط به جانوران وحشی و آبزیان آب‌های داخلی. مفنن در سپردن حفاظت از محیط زیست به عنوان سازمانی که واجد شخصیت حقوقی مستقل است این موضوع را مد نظر داشته است. که چه بسا ترجمان‌های دولتی خود از تخریب کنندگان محیط زیست باشند. لذا دولت در موضوعات مربوط به محیط زیست هم تکالیف سلبی و هم ایجادی دارد. یعنی هم باید از تخریب آن جلوگیری کند و هم باعث بهبود و بهسازی آن شود. کوتاهی و قصور موجب ایجاد مسئولیت خواهد شد. همان‌گونه که ذکر شد، تخریب محیط زیست آثار فرامرزی دارد. یعنی نتیجه فیزیکی فعالیت یا وضعیت در قلمرو سرزمینی یا تحت کنترل

رسمی عمل کرده‌اند. ب) تضمین کند که شخصی مدعی دادخواهی و جبران، امکان این را داشته باشد که حقوق وی توسط مقامات صالحه، قضایی، اداری یا تقاضی یا هر مقام دیگری که به موجب مقررات قانونی آن کشور صلاحیت دارد مورد رسیدگی قرار بگیرد و همچنین امکانات تظلم و جبران قضایی را توسعه بدهد. ج) تضمین کند که مقامات صالح حکم صادره بر حقایق (جبران) را به موقع اجرا بگذارد.

^۱. در جمهوری اسلامی ایران اشخاص عمومی یعنی شهرباری‌ها، سازمان جنگل‌ها و مرتع و سازمان حفاظت از محیط زیست، صلاحیت حفاظت از محیط زیست را دارند.

^۲. هر چند نسبت به اینکه سازمان محیط زیست به لحاظ اینکه وزارت‌خانه نیست و در برابر مجلس پاسخگو نیست ایراد شده است (رمضانی قوام‌آبادی، محمدحسین، پیشین ص ۲۲۳).

و فصلنامه علمی-پژوهشی

دولت که بر استفاده و بهره‌مندی از مناطق یا قلمرو تحت کنترل دولت دیگر تأثیرگذار است *Julio Barboza, 2011:95*

بند اول - ایجاد مفاهیم جدید در خصوص مسئولیت دولت در زمینه محیط زیست

همان‌گونه که قبلًاً بیان گردید، ماهیت ویژه امور مربوط به محیط زیست یعنی دارا بودن آثار فرامرزی آلدگی ایجاب می‌کند، مفاهیم جدیدی در این حوزه توسط حقوقدانان خلق گردد، که در حوزه سنتی مسئولیت بین‌المللی دولت قبلًاً شاهد آن نبودیم. به عنوان مثال طبق رویکرد سنتی دولتها صرفاً در قبال اعمال متخلفانه بین‌المللی مسئولیت داشتند. حتی برخی از حقوقدانان بین‌المللی برخاسته از نظام حقوقی کامن لا^۱، مانند آقای مرکرنی^۲، عضو آمریکایی کمیسیون حقوق بین‌المللی پیشنهاد داد، که اصطلاح مسئولیت^۳ صرفاً در خصوص اعمال متخلفانه بین‌المللی و عبارت ضمان قهری^۴ که مرتبط با نتایج زیانبار احتمالی حاصل از انجام برخی از فعالیت‌های قانونی است (*year book of ilc, 1969:105*) استفاده شود و این تقسیم‌بندی نتایجی را در خصوص مسئولیت دولت در این حیطه بر جا گذاشته است، که عبارتند از: ۱- میزان غرامت قابل پرداخت برای ارتکاب عمل مجاز زیانبار کمتر از جبران خساراتی است که در مورد عمل خلاف و غیرقانونی به عمل می‌آید. به عبارت دیگر مسئولیت ناشی از اعمال متخلفانه بین‌المللی متضمن جبران خسارت کامل یعنی اعاده وضع به حالت سابق به نحوی که کلیه آثار عمل غیرقانونی ذی‌ربط برطرف شود. در صورتی که در چارچوب اعمال منع نشده ضرورتی ندارد که جبران خسارت کلیه آثار زیانبار را از بین ببرد. ۲- هنگامی که خسارت وارد شده ناشی از حادثه‌ای باشد، که کشور متعهد به جلوگیری از تحقق آن بوده است، آن کشور در صورت اثبات غیرقابل احتراز بودن واقعه مذکور از مسئولیت ناشی از عمل خلاف خود معاف می‌گردد. ۳- در صورت توافق عمل زیانبار ناشی از اعمال منع نشده تداوم فعالیت اشکالی متفاوت ندارد ۴- نقش خسارت در هر دو مورد متفاوت است براساس قسمت اول طرح کمیسیون در عرصه اعمال خلاف به محض نقض تعهد و انتساب آن مسئولیت ایجاد می‌گردد اعم از آنکه خسارت وارد شده یا نشده باشد ولی احراز مسئولیت در مورد اعمال منع شده، ماهیتاً متضمن ایراد خسارت است (سید قاسم زمانی، ۱۳۸۱:۳۸).

^۱. Common law

^۲. Mrekearney

^۳. responsibility

^۴. liability

بند دوم- مسئولیت دولت در زمینه محیط زیست در اسناد بین‌المللی.

همان‌گونه که در قضیه تریل اسملت^۱ دیوان داوری در حکم صادره چنین بیان داشت: که طبق اصول حقوق بین‌الملل، همان‌طور حقوق ایالات متحده، هیچ دولتی حق ندارد، از سرزمین خود به‌گونه‌ای استفاده یا اجازه بهره‌برداری از آن را بدهد. که با ایجاد دود، به لحاظ آثار و نتایج شدید آن به اموال و اشخاص واقع در آن سوی مرزها (Rebecca m.Brats pies-Russel A.miler,2006:50) صدمه وارد آید. با کمی تغییر عبارات این حکم در رویه قضایی بین‌المللی (gabcikovo-nagymaros project) و در اسناد حقوقی مربوطه به محیط زیست مانند اصل ۲۱ استکلهلم در حقوق محیط زیست و اصل ۲ اعلامیه ریو^۲ در محیط زیست و سنگ بنای اقدامات کمیسیون حقوق بین‌المللی در زمینه تدوین و توسعه مقررات زیست محیطی گردید.^۳

بند سوم- رویه قضایی بین‌المللی

۱- پرونده مشروعيت تهدید یا استفاده از سلاح‌های بین‌المللی

در سال ۱۹۹۶ میلادی مجمع عمومی در خصوص مشروعيت تهدید یا استفاده از سلاح‌های هسته‌ای از دیوان بین‌المللی دادگستری درخواست نظر مشورتی نمود. دیوان چنین پاسخ داد که از آنجا که بکارگیری سلاح‌های هسته‌ای بر سلامتی انسان عمیقاً تأثیرگذار است. لذا بکارگیری آن با مقررات مصروف در زمینه حقوق بشر و حقوق بشر دوستانه بین‌المللی منطبق نبوده و مجاز بودن آن را با قطع و یقین نمی‌توان تأیید کرد. دیوان ضمن شناسایی اصل مذکور بیان داشت که، دولت‌ها متعهد هستند، فعالیت‌های آن‌ها در حیطه صلاحیت سرزمینی یا مناطق تحت کنترل نباشد که محیط زیست دولت‌های دیگر یا مناطق خارج از کنترل ملی آسیب برسانند. در واقع مؤید آنچه که در حقوق بین‌المللی محیط زیست به عنوان اصل تریل

^۱. (trail smelter) در پرونده کارخانه تریل که دود ناشی از آن باعث آلدگی مناطق مرزی کانادا و آمریکا شد و در نتیجه به کشاورزان آمریکایی خسارت وارد گردید و اولین پرونده در خصوص اختلافات زیست محیطی بود که طرح گردید.

^۲. اعلامیه ریو یکی از اسناد پنج گانه مهمی است که در دومین کنفرانس بین‌المللی محیط زیست در ریو و ژانیرو برزیل در سال ۱۹۹۲ میلادی به تصویب رسید، این اعلامیه جنبه الزام آور ندارد. اما به موجب آن برخی اصول بنیادین حقوق محیط زیست چون پیشگیری و احتیاط شناسایی شده است.

^۳. پیش نویس مواد راجع به استفاده غیرکشتیرانی از آب راههای بین‌المللی، جلوگیری از ضایعات خطرناک و سومین گزارش در خصوص منابع طبیعی مشترک و آب‌های زیرزمینی فرامرزی در این خصوص قابل ذکر هستند.

۲ - پرونده فعالیت‌های نظامی در سرزمین کنگو

اسملتر شناخته می‌شود (legality of the threat or use of nuclear weapons advisory poinion.)

دیوان فوق‌الذکر در پرونده فعالیت‌های نظامی در سرزمین کنگو (جمهوری دمکراتیک کنگو) علیه اوگاندا) بیان داشت: که قصور و کوتاهی جمهوری اوگاندا در تعهدات به عنوان یک نیروی اشغالگر به خاطر عدم جلوگیری از تخریب و بهره‌برداری از منابع طبیعی محرز است. همچنین طبق ماده ۳۴ قواعد لاهه ۱۹۰۷ مکلف به جبران خسارت وارد بوده که در این زمینه نیز قصور ورزیده است. بنابراین ضمن احراز غیرقانونی بودن تخریب و بهره‌برداری از منابع طبیعی، دولت اوگاندا می‌باشد، تلاش می‌نمود از وقوع چنین اعمالی ممانعت نموده و در صورت تخریب غرامت پرداخت می‌کرد.

۳ - پرونده آزمایش‌های هسته‌ای

پرونده دیگر رسیدگی شده در دیوان بین‌المللی دادگستری همانا پرونده آزمایش‌های هسته‌ای فرانسه بود که نیوزیلند و استرالیا علیه فرانسه طرح کردند و خواسته آنان توافق آزمایش‌های هسته‌ای در اقیانوس آرام بود. بنا به درخواست خواهان‌ها نخست دستور موقت دیوان صادر شد و با توافق آزمایش‌های هسته‌ای فرانسه، خواهان‌ها دادخواست خود را مسترد کردند، اما این سؤال مطرح گردید، آیا صدور دستور موقت به جهت حفظ حقوق خواهان‌ها در حفاظت از محیط زیست بوده یا اینکه اقدام دیوان به جهت این بوده که تداوم انجام آزمایش‌های موجب ایراد خسارت‌های جبران ناپذیر به محیط زیست می‌گردید (David Jensen and Silla Halle, 2006:24) آن دعوا در مرحله صلاحیتی رد گردیدن.^۱

^۱. در ۲۹ آوریل ۱۹۹۹ جمهوری فدرال یوگسلاوی دادخواستی را نزد دیوان بین‌المللی دادگستری ثبت نمود و مدعی گردید که ده کشور عضو سازمان پیمان آتلانتیک شمالی ناتو با بمباران‌های هوایی که انجام داده‌اند، از جمله بمباران پالایشگاه‌های نفت و انبارهای مواد شیمیایی ملاحظات زیست محیطی که جزو حقوق بشر دوستانه است، رعایت نموده‌اند. همچنین به لحاظ استفاده از سلاح‌های دارای اورانیوم ضعیف شده تعهد خود مبنی بر عدم استفاده از سلاح‌های ممنوعه مخرب محیط زیست را رعایت نکرده‌اند. که دیوان در ۲ ژوئن ۱۹۹۹ موضوع قابلیت استماع بودن دعوا را بررسی آن را نسبت به اسپانیا و ایالات متحده به لحاظ عدم پذیرش صلاحیت اجباری دیوان رد کرد چون این کشور جانشین یوگسلاوی تلقی نمی‌شد و برای عضویت مجدد در سازمان ملل متحد اقدام ننموده بود از حق طرح دعوا نیز برخوردار نبود. (*Ibid.p.25*).

بررسی استناد و رویه قضایی بین المللی مؤید مسئولیت دولت در زمینه محیط زیست است. ممکن است ایراد شود که، موارد فوق الذکر صرفاً به مسئولیت یک دولت در قبال دولت دیگر بر اساس مقررات حقوق بین المللی می‌پردازند. افراد زیان‌دیده از آلدگی زیست محیطی ناشی از فعل یا ترک فعل دولت به طور مستقیم از حقوقی برخوردار نیستند، اما همان‌گونه که در ابتدای این نوشته قید گردید حق برخورداری از محیط زیست سالم از جمله حقوق بشر است و متفعنان واقعی حقوق بشر، افراد می‌باشند. مقررات حقوق بشر حامی حقوق افراد در برابر دولت‌ها می‌باشند با شناسایی منزلت فرد در حقوق بین الملل قربانیان جهت برداشتن موانع موجود در جبران خسارت فشار فزاینده‌ای بر دولت‌ها وارد کرده‌اند، در این خصوص بین اتباع و بیگانگان تفاوتی وجود ندارد.

واضح است ضمانت اجرا، ویژگی اصلی هر قاعده حقوقی است که در صورت عدم رعایت مستلزم مداخله دادگاه می‌باشد (محمدحسین رمضانی قوام‌آبادی، ۱۳۹۰:۲۱۷)، لذا ضمانت اجرا در زمینه قواعد حقوقی دارای اهمیت اساسی است: ۱۶۲ (kiss a and selton, 1991:162). در خصوص، مراجعه افراد به دادگاه‌های حقوقی در کشور متبع خودشان چندین مسئله مطرح می‌گردد. آیا طبق مقررات حقوق بین المللی افراد زیان‌دیده می‌توانند در دادگاه‌های دولت متبع خودشان با خواسته جبران خسارت علیه دولت خارجی منشأ آلدگی زیست محیطی، طرح دعوى نمایند؟ آیا در صورت طرح دعوى، دادگاه مرجوع‌الیه مکلف است به آن رسیدگی و در ماهیت رأى صادر کند؟ آیا در صورت استناد دولت خوانده به قاعده مصونیت قضایی باید به آن ترتیب اثر داده شده و دعوى از لحاظ شکلی رد شود؟ با توجه به مباحث مطروحه قبلی احراز مسئولیت دولت در قبال خسارت‌های زیست محیطی بررسی قاعده مصونیت قضایی دولت و استثنایات آن ضرورت دارد.

بخش دوم- قاعده مصونیت قضایی دولت

مبحث اول- تحول در قاعده مصونیت قضایی دولت

پیش از ۱۹۰۰ میلادی دولت‌ها طبق قاعده مصونیت قضایی مطلق اقدام می‌کردند و آن بر دو جنبه مهم، مشخصاً حاکمیت و برابری دولت‌ها مبتنی است و برگرفته از قاعده لاتین که هیچ برابری بر برابر دیگر تسلط ندارد^۱، است. حاکمیت همان قدرت و اقتدار بلامنازع در درون سرزمین‌های یک کشور است. که مرجع قانون‌گذاری قوانینی را تصویب و آن‌ها توسط نیروهایی که قدرت اجرایی دارند تضمین و به مورد اجرا گذارده شوند و حیطه و قلمرو اجرای این اقتدار در درون مرزهای همان کشور است. ژان بُدن فرانسوی اولین فردی است که مفهوم حاکمیت را مطرح نمود. اما نخستین کسی که آن را در قالب مفاهیم

^۱. par in parem non habat jurisdictionem

قدرت نرم

مبحث دوم - تعریف مصونیت

مصونیت ترجمه کلمه *Immunity* در زبان فرانسوی و *Immunite* در زبان انگلیسی و دیگر زبان‌های لاتین این کلمه دو جزء در بر دارد. *In* پیشوند نفی و *mmūnūs* به معنای تکلیف و وظیفه خدمت و تعهد و امثال آن است که در حقوق مبین معافیت و برائت از قید مسئولیت است (محمود صور اسرافیل، ۱۳۷۹:۲۷۵). از اواسط قرن سیزده میلادی از این کلمه استفاده شده و از آن تاریخ به بعد بیانگر شرایط یک فرد معاف از پرداخت مالیات یا هر نوع تعهد یا تکلیف اطلاق می‌شود (*Dissenting opinion of judge* trindade, 2012:105) مصونیت اصولاً هنگامی مطرح می‌شود که بتوان گفت قضات کشور محل رسیدگی به دعوا حق دارند صلاحیت خود را بر اساس حقوق داخلی و همچنین حقوق بین‌المللی، آن هم بر اساس معیارهای سرزمنی و شخصی و جهانی اعمال کنند (هدایت الله فلسفی، ۱۳۹۰:۴۹۶). با وجود احراز صلاحیت توسط دادگاه‌ها چنانچه یک دولت مستحق برخورداری از مصونیت باشد، دادگاه نسبت به رد دعوى اقدام و از رسیدگی در ماهیت پرونده خودداری می‌نماید. البته مطرح شدن این موضوع در حقوق بین‌المللی بدان سبب بوده که از حیث تاریخی حکام با دولت‌ها یکی پنداشته می‌شود. امروزه نیز حکام دولت‌های خارجی از مصونیت کامل، حتی نسبت به اعمالی که در صلاحیت شخصی خودشان انجام می‌دهند، برخوردارند (Michael akehurst, 1987:111).

در این دعوی دو نفر از اتباع آمریکایی به نام‌های Greentham, mcfaddon مدعی مالکیت بر کشتی Schooner بودند که این کشتی با به فرمان ناپلئون خبیط شد و امپراطور فرانسه با نقض قواعد حقوق بین‌المللی مدرن و بدون صدور حکم از دادگاه دزدی دریایی فرانسه نسبت به ضبط آن اقدام نموده است. و کشتی پس از آسیب دیدگی در دریای آزاد جهت تعمیر به لنگرگاهی در فیلadelفیا آورده شد و شخصی بنام Dennis Begon مدعی مالکیت بر آن بود و خواسته خواهان‌ها این بود که کشتی در اختیار آن‌ها قرار گرفته تا نسبت به تعمیر آن اقدام نمایند.

². *the schooner Exchange v.mcfoddon and others(11.u.s.116) cranch 116;3l.Ed.287.February.1812.*

قدرت نرم

تعديل شد دولت‌ها قائل به مصونیت محدود شدند^۱ در سطح منطقه‌ای، کنوانسیون اروپایی مصونیت دولت^۲ و پروتکل الحاقی آن ۱۹۷۲ و قبل از آن نیز در زمینه خاص یعنی کنوانسیون بروکسل برای یکسان سازی قواعد خاص مربوط به مصونیت کشتی‌های دولتی در ۱۹۲۵ تصویب و بین دول عضو لازم الاجرا گردیده‌اند لکن کنوانسیونی که در سطح جهانی تهیه و حاوی رویکرد جامع و فرآیندی در باب مصونیت قضایی دولت‌های حاکم از اعمال صلاحیت دادگاه‌های خارجی است (محمدحسین رمضانی قوام‌آبادی، رحمت‌الله فرجی، خدیجه جوادی شریفی، ۱۳۹۲:۷۲) همانا کنوانسیون مصونیت قضایی دولت‌ها و اموال آنان است که دولت جمهوری اسلامی ایران^۳ نیز آن را تصویب کرده است.^۴ اغلب حقوقدانان معتقد هستند که قاعده مصونیت به صورت یک قاعده عرفی در آمده است (علیرضا ظاهری، ۱۳۸۳:۱۲۰). که دیوان بین‌المللی دادگستری در رأی صادره در پرونده مصونیت قضایی بین آلمان و ایتالیا آن را مورد تأیید قرار داده (Germany v. Italy, icJ, 2012:53). برخی از کشورها مانند آمریکا، انگلستان، کانادا، استرالیا، پاکستان، سنگاپور، آفریقای جنوبی قوانینی را در زمینه مصونیت قضایی به تصویب رسانده و به شکل قانون داخلی درآمده است که مطابق این قوانین اصل کلی بر مصونیت قضایی دولت‌ها و اموال آنها است که ماده ۵ کنوانسیون اخیرالذکر چنین رویکردی را اتخاذ نموده است و کنوانسیون نیز بر این مبنای بنا شده است.

قاعده کلی بر برحورداری دولت و اموال آن از مصونیت در قبال صلاحیت قضایی دولت دیگر بوده و طبق مقررات کنوانسیون این قاعده کلی دارای چندین استثنا بوده که^۵ در بخش سوم کنوانسیون به آن‌ها تصریح شده است و حاصل سازش فرضیه‌های مطروحه گوناگون که در خصوص مبانی مصونیت بود.

^۱. *restrictive immunity*

^۲. شورای اروپا برای تهیه کنوانسیون اروپایی مصونیت دولت و پروتکل الحاقی آن گروهی از کارشناسان دولتی با نظارت کمیته حقوقی تعین نمود و در ۱۶ می ۱۹۷۲ جهت امضای دولت‌های عضو در بازل سویس مفتوح گذاشته شد. تا توسط وزرای دادگستری طی یک کنفرانس امضا شود. امروزه کشورهای آلمان لوزامبورگ، بلژیک، اتریش از اعضای این کنوانسیون هستند.

^۳. دولت جمهوری اسلامی ایران در سال ۱۳۷۸ با اعمال حق شرط به ترتیبات موضوع بند ۲ ماده ۲۷ کنوانسیون آن را تصویب نموده تا چنانچه اختلافات ناشی از تفسیر و اجرای آن از طریق مذاکره حل و فصل نشد قابل ارجاع به دیوان بین‌المللی دادگستری نباشد.

^۴. طبق ماده ۹ قانون مدنی، معاهدات بین‌المللی در صورت تصویب در حکم قانون هستند و این کنوانسیون هنوز به علت اینکه تعداد کشورهای تصویب کننده به حد نصاب^۶ کشور نرسیده است، لازم الاجرا نگردیده است.

^۵. اعلام رضایت به اعمال صلاحیت، مشارکت در روند رسیدگی در نزد دادگاه، توافق قبلی طرفین، معاملات تجاری، قراردادهای استخدام، دعاوی مربوط به مالکیت، تصرفات یا استفاده از اموال، مالکیت فردی و صنعتی، عضویت در شرکت‌ها و نهادهای جمعی دیگر از استثنایات قاعده مصونیت هستند که دولت نمی‌تواند به مصونیت استناد کند.

مخالفین بر این اعتقاد هستند که اصل بر عدم مصونیت است و مطابق مقررات بین‌المللی دولت‌ها صرفاً در موارد خاص از مصونیت برخوردار هستند (Hafner Gehrad lange leanor, 2004:51) از جمله این استثنایات که در ماده ۱۲ کنوانسیون مصونیت قضایی دولت‌ها و اموال آن‌ها بدان تصریح و مقرر گردیده است؛ «یک دولت در نزد دادگاه دولت دیگر که به نحوی در یک دادرسی مربوط به جبران خسارت مالی ناشی از فوت یا صدمه به شخص یا خسارت به اموال عینی یا از بین رفتن آن به علت فعل یا ترک فعل که ادعا شده است قابل انتساب به آن دولت است ذیصلاح است چنانچه آن فعل یا ترک فعل کلاً یا بخشی از آن در قلمرو آن دولت دیگر رخ داده باشد و چنانچه عامل فعل یا ترک فعل در زمان ارتکاب فعل یا ترک فعل در آن قلمرو حضور داشته باشد، نمی‌تواند به مصونیت از صلاحیت استناد نماید مگر اینکه دولت‌های مربوط به گونه‌ای دیگر توافق نموده باشند. «این ماده بیانگر سه نکته دارای اهمیت است که باید مورد توجه قرار گیرد. اول اینکه خسارت مورد نظر در اینجا خسارت مادی و محسوس است و شامل خسارت‌های معنوی^۱ نمی‌شود. زیرا در اغلب موارد جبران خسارت معنوی توسط دولت، مخالف با نزاكت بین‌المللی و حاکمیت دولت‌ها تلقی می‌شود. دوم اینکه فعل یا ترک فعل منجر به صدمه و خسارت، باید در سرزمین دولت مقر دادگاه رخ داده باشد. سوم اینکه در مورد عدم مصونیت قضایی دولت در قبال جبران خسارت شخصی و خسارت واردہ به اموال هیچ گونه تفکیکی بین اعمال تصدی^۲ و اعمال حاکمیتی^۳ وجود ندارد (Ian, Brownli, 2008:335). قانونگذار در تعریف امور حاکمیتی آن را شامل اموری می‌داند که تحقق آن موجب اقتدار و حاکمیت کشور است و منافع آن بدون محدودیت شامل همه اشار جامعه گردیده و بهره‌مندی از این نوع خدمات موجب محدودیت برای دیگران نمی‌شود.

مبحث سوم - قابلیت اعمال استثنای عدم مصونیت در خصوص دعاوی زیست محیطی

داشتن مسئولیت قهری دولت در برابر شبه جرم‌های ارتکابی آن، بدین نحو تبیین می‌شود که دولت می‌بایست، مسئول جبران خسارت ناشی از رفتار خود در سرزمین دول دیگر باشد چرا که هر زیانی می‌بایست جبران شود و هیچ ضرری نبایست، جبران نشده باقی بماند و به همین دلیل، مصونیت دول غیرقابل توجیه می‌نماید (محسن عبدالله میر شهیز شافع، ۱۳۸۲:۷۱).

^۱. (moral damage) هر چند عدم توجه به خسارت‌های معنوی نامطلوب است چرا که به لحاظ ایجاد درد و رنج یا لطمہ به شأن و حیثیت و آبروی افراد و صدمات روحی به آن‌ها مستحق دریافت خسارت هستند چه بسا برای برخی از افراد جلب رضایت مهم‌تر از پرداخت مبلغی به عنوان خسارت مادی باشد. مثل تأیید متخلفانه بودن عمل، عذرخواهی، و نیز پرداخت مبلغی به عنوان خسارت که تشغی خاطر زیان‌دیده یا بازماندگان را فراهم خواهد کرد.

^۲. *jure gestations*

^۳. *jure Imperii*

که منجر به ورود خسارت به اشخاص حقیقی یا حقوقی می‌شوند را باید در زمرة اعمال غیرتجاری دولت‌ها به حساب آورد اما برخلاف اعمال تجاری که دارای مبانی ارادی می‌باشد (علی ویس کرمی، ۱۳۸۸:۴۹)

هر چند به اعتقاد برخی از نویسنده‌گان تعدادی از قواعد حقوق بین الملل که حاکمیت یک دولت را بیشتر محدود می‌کنند بحث انگیز و مسئله‌ساز هستند از جمله این‌ها معیار پرداخت خسارت در قبال مصادره اموال با مالکیت خارجی تئوری مصنونیت محدود تضمین یک دولت به اینکه در قلمرو خودش هیچ صدمه‌ای به محیط زیست دولت‌های دیگر وارد نیاورد با رعایت شرایط و در صورت منطقی بودن یک دولت می‌تواند بر اشخاص و اموال خارج از صلاحیت سرزمنی اعمال صلاحیت کند *(john Murphy, 2004:23)*. لذا همان‌گونه که در مباحث قبلی در خصوص آثار فرامرزی آلودگی زیست محیطی بیان شد این اقدامات منجر به آسیب بدنی، اتلاف اموال یا تخرب محیط زیست در سرزمین یا مناطق تحت کنترل کشور دیگر می‌گردد و همان‌طور که در علم حقوق مورد پذیرش حقوق‌دانان بالاخص در حقوق جزا است (مسعود مظاہری، ۱۳۹۲:۲۳)، چنانچه مقدمات ارتکاب یک فعل یا ترک فعل در یک کشور آغاز و نتیجه در کشور دیگر حاصل شود.^۱ دادگاه‌های کشور اخیرالذکر که نتیجه در آن‌جا بروز نموده است، صلاحیت رسیدگی به موضوع را دارند. که اداره کل حقوقی و تدوین قوانین قوه قضاییه در پاسخ به سؤال مطروحه، راهکاری ارائه داده است که، دادگاه تحقیقات مقدماتی را آغاز و دلایل را که شامل استماع شکایت شاکی، بررسی گزارش مأمورین انتظامی و یا سایر دلایل لازم است را جمع‌آوری نموده تا اقدامات تعقیبی ادامه یابد.^۲

با عنایت به اینکه هر جرمی ضمن دارا بودن جنبه عمومی، واجد جنبه خصوصی نیز است. در صورتی که مدعی خصوصی همان کسی که ضرر و زیان ناشی جرم را مطالبه می‌کند، که طبق قانون آئین دادرسی کیفری در تمام موارد بزه دیده^۳ به تبع اقدام دادستان در دادگاه کیفری رسیدگی کننده به جنبه جزایی

^۱. ماده ۴ قانون مجازات اسلامی مصوب ۱۳۹۲/۲/۱ مقرر می‌دارد: "هر گاه قسمتی از جرم یا نتیجه آن در قلمرو حاکمیت ایران واقع شود در حکم جرم واقع شده در جمهوری اسلامی ایران است.

^۲. نظریه ۷۰۰۷۳-۷/۰۰/۲۶-۱۳۷۵/۵ اداره کل حقوقی و تدوین قوانین قوه قضاییه

^۳. ماده ۶۶ قانون آئین دادرسی کیفری مقرر می‌دارد سازمان مردم نهادی که اساسنامه آن‌ها در زمینه... محیط زیست... می‌توانند نسبت به جرائم ارتکابی در زمینه‌های فوق اعلام جرم کنند و در تمام مراحل دادرسی شرکت کنند تبصره ۱- در صورتی که جرم واقع شده دارای بزه دیده خاص باشد کسب رضایت وی جهت اقدام مطابق این ماده ضروری است چنانچه بزه دیده طفل، مجنون، یا در جرائم مادی سفیه باشد. رضایت ولی یا قیم یا سرپرست قانونی او اخذ می‌شود. اگر ولی یا قیم یا سرپرست قانونی خود مرتکب جرم شده باشد. سازمان مذکور با اخذ رضایت قیم اتفاقی یا تأیید دادستان، اقدامات لازم را انجام می‌دهند. تبصره ۲- ضابطان دادگستری و مقامات قضایی مکلف‌اند، بزه دیدگان جرائم موضوع این ماده را از کمک سازمان‌های مردم نهاد مربوط آگاه

دادخواست ضرر و زیان بددهد و یا اینکه این دادخواست را مستقلأً به دادگاه تسلیم نماید (مصطفی تقی زاده انصاری، ۱۳۷۴:۵۱)، لذا دادگاههای حقوقی دولت متبع زیان‌دیده صلاحیت رسیدگی به این دعاوى حقوقی را خواهند داشت.

نکته دیگری که از حیث عملی حائز اهمیت فراوان است، آن است که کشور مسئول، یعنی همان کشور منشأ آلودگی زیست محیطی، نمی‌تواند مدعی گردد، آن اقدامات را در راستای اعمال حاکمیت خود انجام داده تا با استناد به آن از بار مسئولیت رهایی پیدا کند، یا مدعی عدمی نبودن آن شود هر چند در ابتدا این استناد بدين منظور پيش‌بييني گردید، تا شركت‌های يمه از پرداخت غرامت به ادعای مصونيت عامل فعل زيانبار که در حوداث رانندگي با وسیله نقلیه منجر به صدمات بدنی يا اتلاف اموال طفه نروند، ولی در حال حاضر به اعتقاد حقوقدانان (wolf rodriger, 1981:325) در تفاسير به عمل آمده از مواد کنوانيون مصونيت قضائي دولت‌ها و اموال آنان قلمرو ماده ۱۲ کنوانيون مصونيت قضائي دولت‌ها و اموال آنان به حدی وسیع است که شامل آتش‌سوزی، ضرب و جرح عمدى و حتى ترورهای سياسى نيز می‌گردد (yearbook of ilc, 1991:45). لذا به طريق اولى استناد به اين ماده جهت جبران خسارات ناشي از آلودگی امکان‌پذير است. عبارات مذکور در ماده ۱۲ کنوانيون مصونيت قضائي دولت‌ها و اموال آنان عيناً در ماده ۱۱ کنوانيون اروپايی مصونيت قضائي دولت‌ها تکرار شده است. شبه جرم‌های ارتکابی دولت‌های خارجي در سرزمين دولت محل دادگاه در تئوري مصونيت محدود از زمرة اعمال تصدی محسوب می‌شود که صرف نظر از قصد مرتكبين آن در صورت قابلیت انتساب به آن دولت‌ها صلاحیت محاكمه دولت محل ارتکاب شبه جرم را ايجاب خواهند کرد. به نحوی که استناد به اصل مصونيت قضائي دولت در آن فقد وجاهت حقوقی بين المللی است (محسن عبدالله مير شهبيز شافع ۱۳۸۲:۷۷).

نتيجه‌گيري

با توجه به اينکه آلودگی زیست محیطی دارای ویژگی‌هایی مانند فرامرزی بودن، گسترده‌گی و مشخص بودن دقیق منشأ آلودگی یا تأثير چندین عامل به طور همزمان در ایجاد آن است. نا معین بودن میزان تأثير هر یک از آن‌ها ايجاب می‌کند دولت‌ها در این حوزه ورود پیدا کنند که در عین حال در زمينه پيشگيري نيز مؤثر خواهد بود. چرا که در صورت الزام دولت به پرداخت غرامت، به جهت اجتناب از پرداخت خسارات در موارد مشابه در آينده خواهد کوشيد تا اين وظيفه خود را به نحو احسن انجام دهد.

با توجه به آنچه که گذشت، ویژگی فرامرزی بودن آلودگی زیست محیطی و اينکه خسارات‌های وارد بدون جبران باقی نماند، ايجاب می‌کند تا از ظرفیت موجود در مقررات بين المللی به گونه‌ای استفاده

کنند. تبصره ۳- اسامي سازمان‌های مردم نهاد که می‌توانند در اجرای اين ماده اقدام کنند در سه ماهه ابتداي هر سال توسيط وزير دادگستری با همکاري وزير کشور تهيه می‌شود و به تصويب رئيس قوه قضائيه می‌رسد.

قدرت نرم

شود تا زیان دیدگان آلدگی زیست محیطی بتوانند به حقوق خودشان در زمینه غرامت دست پیدا کنند. یکی از موانع در این زمینه قاعده عرفی مصونیت قضایی دولت‌ها و اموال آنان است که مانع در برابر اشخاص برای طرح دعوا در دادگاه‌های دولت متبوع خود علیه دولت خارجی است. ماده ۱۲ کنوانسیون مصونیت قضایی دولت‌ها و اموال آنان این امکان را فراهم آورده تا با در نظر گرفتن ویژگی خاص خسارت ناشی از آلدگی زیست محیطی بتوان علیه دولت‌های خارجی مبادرت به طرح دعوا حقوقی نمود.

منابع:

- تقی زاده انصاری، دکتر مصطفی، حقوق محیط زیست در ایران، ناشر سازمان مطالعه و تدوین کتب علوم انسانی دانشگاه‌ها (سمت)، چاپ اول، زمستان ۱۳۷۴.
- رمضانی قوام‌آبادی، دکتر محمدحسین، پیشگیری و سرکوب جرائم زیست محیطی در پرتو اقدامات سازمان‌های غیردولتی در نظام حقوقی ایران، مجله حقوقی دادگستری سال هفتاد و پنجم، شماره ۷۵، پاییز ۱۳۹۰.
- رمضانی قوام‌آبادی، دکتر محمدحسین، فرخی رحمت‌الله، جوادی شریفی خدیجه، مصونیت قضایی دولت‌های خارجی در دادگاه ملی با عنایت به رأی دیوان بین‌المللی دادگستری در قضیه مصونیت صلاحیتی دولت، مجله حقوقی، شماره ۴۸، ۱۳۹۰.
- زمانی، سید قاسم، توسعه مسئولیت بین‌المللی در پرتو حقوق بین‌المللی محیط زیست، مجله پژوهش، حقوقی سال اول، ۱۳۸۰.
- فلسفی، هدایت‌الله، صلح جاویدان و حکومت قانون دیالکتیک همانندی و تفاوت، ناشر فرهنگ نشر نو، چاپ اول، ۱۳۹۰.
- قاری سید فاطمی، سید محمد، حق حیات، مجله تحقیقات حقوقی دانشکده حقوق دانشگاه شهید بهشتی، شماره ۳۱-۳۲ پاییز و زمستان ۱۳۷۹.
- صوراسرافیل، محمود، اقتباس معنای مزايا و مصونیت در حقوق بین‌المللی تأملی بر تعاریف و مفاهیم، مجله حقوقی شماره ۲۵، ۱۳۷۹.
- عبدالهی محسن، شافع میرشهیز، مصونیت قضایی دولت در حقوق بین‌المللی، ناشر معاونت پژوهش تدوین و تنقیح قوانین و مقررات ریاست جمهوری، چاپ اول تابستان، ۱۳۸۲.
- ظاهری، علیرضا، تأثیر قانون صلاحیت دادگستری جمهوری اسلامی ایران و قانون مبارزه با تروریسم ایالات متحده امریکا، مجله حقوقی، شماره سی‌ام، ۱۳۸۳.
- ویس کرمی علی، آرای دادگاه‌های امریکا علیه جمهوری اسلامی ایران در پرتو حقوق بین‌الملل، ناشر پژوهشکده تحقیقات استراتژیک، چاپ نخست آذر ۱۳۸۸

قوانین :

۱. قانون اساسی
۲. قانون مدیریت خدمات کشوری

۳. قانون مدنی

- Brownli, I. (2008). **principles of public international law**, 7th Edition, OXFORD university press.
- Jensen, David. Halle, Silia. (2006) **protecting the environment during armed conflict**, first published by united nations environment programmer .
 - k.bakan,Ernest. (2005) the state immunity controversy in international law private suits aganist sovereign states in domestic courts,springer berlin heiderg.
 - Ebecca m.Brats, Pies-Russel, A.miller (2006) trans boundary **Harm in international law**, lessons from the smelter arbitration, Cambridge university press.
 - Barboza, Julio. (2011) **the environment Risk and liability In International law**, martinis nijHoFF publishers LEIDEN Boston .
 - Rowet,Perer **the obligation of state and International law to protect members of Its own armed Forces during armed Conflict or occupation** ,year book of International Human Tara in law volume 9
 - Kiss.A., Shelton, p. (1991) **international environmental law transnational** publisher, inc.
 - Akehurst, Michael. (1987) **modern Introduction to international law**, 6th Edition, 1987, Cambridge university press.
 - Werner Meng, **Reparation for wrongful acts**, encyclopedia public international law to states responsibility of states international law on municipal law publisher Elsevier science publisher B.v.p.
- Agenda 21, chapter8, **Integrating environment and Development In Decision making**
 - The schooner Exchange v.mcfoddon and others(11.u.s.116) cranch 116;31.Ed.287.February.1812.
 - Year book of,ILC,1969.volume I.
 - Legality of the threat or use of nuclear weapons advisory opinions.1996.icj.Repoets .Germany v. Italy, 2012, ICJ Report

۸۰

”فصلنامه علمی-پژوهشی“

مقالات

قدرت زم

سال ششم
شماره پانزدهم، پاییز و زمستان ۱۳۹۵